

Số: /BC-UBND

Ninh Bình, ngày tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả công tác thanh tra; công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác phòng, chống tham nhũng Quý III, 9 tháng đầu năm 2019 và phương hướng nhiệm vụ công tác Quý IV năm 2019

Phần thứ nhất

KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ CÔNG TÁC QUÝ III

I. CÔNG TÁC THANH TRA

Quý III/2019, các tổ chức thanh tra trong tỉnh đã triển khai 57 cuộc thanh tra hành chính và 87 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành; phát hiện vi phạm 10.091 triệu đồng và 22,2 ha đất, trong đó: kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 5.467 triệu đồng (đã thu hồi 3.964 triệu đồng, đạt 72,5%) và 22,2 ha đất, kiến nghị xử lý khác 4.624 triệu đồng; xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 1.956 triệu đồng. Yêu cầu kiểm điểm trách nhiệm của 29 tập thể, 29 cá nhân (đã xử lý 21 tập thể và 24 cá nhân). Một số kết quả chủ yếu sau:

1. Về thanh tra hành chính

Thanh tra tỉnh và thanh tra các huyện, thành phố triển khai 57 cuộc thanh tra (có 02 cuộc thanh tra đột xuất), trong đó: có 18 cuộc thanh tra về lĩnh vực tài chính ngân sách, 28 cuộc thanh tra về lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, 11 cuộc thanh tra về lĩnh vực đất đai, kết thúc thanh tra 38 cuộc; phát hiện vi phạm số tiền là 5.014 triệu đồng, trong đó kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 390 triệu đồng (đã thu 12 triệu đồng), kiến nghị xử lý khác 4.624 triệu đồng.

2. Về thanh tra, kiểm tra chuyên ngành

Thanh tra các sở, ngành trong tỉnh đã tiến hành 87 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành đối với 661 tổ chức, đơn vị, cá nhân trên các lĩnh vực. Qua thanh tra đã phát hiện 128 tổ chức, cá nhân có vi phạm và kiến nghị thu hồi với số tiền 5.077 triệu đồng (đã thu hồi 3.952 triệu đồng, đạt 77,8%); đã ban hành 79 quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền là 1.956 triệu đồng.

3. Kết quả xử lý sau thanh tra

Quý III, các tổ chức thanh tra trong tỉnh tiếp tục đôn đốc các đơn vị thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra đã ban hành; Đoàn rà soát của Tỉnh ủy tiếp tục rà soát các cuộc thanh tra kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Ninh Bình năm 2018.

II. CÔNG TÁC TIẾP CÔNG DÂN, GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO

1. Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh

Các cơ quan nhà nước đã tiếp 1.147 lượt công dân (tăng 38% so với cùng kỳ năm 2018), có 15 lượt đoàn đông người (từ 5 người trở lên), trong đó: cấp tỉnh tiếp

253 lượt công dân, cấp huyện tiếp 482 lượt công dân, cấp xã tiếp 412 lượt công dân. Tiếp nhận, xử lý 881 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân (tăng 26,7% so với cùng kỳ năm 2018), trong đó: cấp tỉnh tiếp nhận, xử lý 534 đơn; cấp huyện tiếp nhận 130 đơn, cấp xã tiếp nhận 217 đơn.

2. Về kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo

a. Kết quả giải quyết đơn khiếu nại: Các cơ quan hành chính nhà nước đã giải quyết 14/21 vụ việc khiếu nại thuộc thẩm quyền, đạt tỷ lệ 66,6%, trong đó: các sở, ngành đã tham mưu giải quyết 4/6 vụ việc; các huyện, thành phố giải quyết 8/12 vụ việc; cấp xã giải quyết 2/3 vụ việc.

b. Kết quả giải quyết đơn tố cáo: Toàn tỉnh đã giải quyết 14/20 vụ việc thuộc thẩm quyền, đạt 70%. trong đó: các sở, ngành giải quyết 4/7 vụ việc; các huyện, thành phố giải quyết 5/7 vụ việc; cấp xã giải quyết 5/6 vụ việc.

III. CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG

- Tiếp tục công tác tuyên truyền, quán triệt học tập các Nghị quyết, Chỉ thị của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; thực hiện công khai minh bạch các hoạt động của cơ quan, đơn vị, quản lý tài chính, ngân sách, đầu tư xây dựng, quản lý đất đai, thuế, phí, bảo hiểm xã hội, chính sách xã hội; UBND tỉnh công bố công khai thủ tục hành chính để nhân dân biết, giám sát thực hiện; thực hiện Quy chế phối hợp xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân nhất là đơn thư có liên quan đến tham nhũng, lãng phí; tham mưu với UBND tỉnh ban hành kế hoạch tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng (PCTN) giai đoạn 2019 – 2021 trên địa bàn toàn tỉnh.

- Quý III, các tổ chức thanh tra trong tỉnh đã tiến hành 15 cuộc thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác PCTN tại 15 đơn vị (đã kết thúc 12 cuộc).

IV. CÔNG TÁC XÂY DỰNG NGÀNH THANH TRA

Toàn ngành tiếp tục tập trung vào việc đổi mới chỉ đạo, điều hành, thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính, xây dựng đội ngũ cán bộ thanh tra ngày càng trong sạch vững mạnh; đã thực hiện tốt công tác đào tạo bồi dưỡng, bổ nhiệm, quy hoạch, nâng ngạch, tiếp nhận, điều động, luân chuyển cán bộ, thực hiện các chế độ, chính sách cho cán bộ công chức và người lao động đảm bảo kịp thời đúng quy định.

(Kết quả có biểu tổng hợp kèm theo)

Phần thứ hai

KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 9 THÁNG NĂM 2019

I. CÔNG TÁC THANH TRA

Các tổ chức thanh tra trong tỉnh đã thực hiện 85 cuộc thanh tra hành chính (trong đó: Triển khai theo kế hoạch 66/83 cuộc đạt tỷ lệ 79%; 09 cuộc từ năm 2018 chuyên sang; 10 cuộc thanh tra đột xuất) và 205/243 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành (đạt tỷ lệ 84%). Qua thanh tra, kiểm tra phát hiện vi phạm 14.818 triệu đồng và 103 ha đất, trong đó: Kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 8.955,7 triệu đồng (đã thu hồi 6.129,9 triệu đồng, đạt 68,4%) và 73,7 ha đất, kiến nghị xử lý khác 5.573 triệu đồng và 29,3 ha đất; tịch thu hàng hóa vi phạm với giá trị 289,4 triệu đồng; xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 4.959,3 triệu đồng. Yêu cầu kiểm điểm trách nhiệm của 54 tập thể, 53 cá nhân (đã kiểm điểm 21 tập thể và 34 cá nhân). Một số kết quả chủ yếu sau:

1. Về thanh tra hành chính

Các cơ quan, đơn vị triển khai 85 cuộc thanh tra tại 92 đơn vị (có 10 cuộc thanh tra đột xuất), ban hành kết luận 66 cuộc; phát hiện vi phạm 6.001,7 triệu đồng và 103 ha đất, trong đó: Kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 428,7 triệu đồng (đã thu hồi 50,9 triệu đồng, đạt tỷ lệ 12%) và 73,7 ha đất, kiến nghị xử lý khác 5.573 triệu đồng và 29,3 ha đất; yêu cầu kiểm điểm trách nhiệm của 54 tập thể, 53 cá nhân (đã kiểm điểm 21 tập thể và 34 cá nhân) ⁽¹⁾. Triển khai, yêu cầu các cơ quan, đơn vị tiến hành tự kiểm tra trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo kế hoạch thanh tra năm 2019, yêu cầu các đơn vị tự rà soát, báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh, đến nay có 28/28 cơ quan, đơn vị đã báo cáo kết quả tự kiểm tra rà soát.

2. Về thanh tra, kiểm tra chuyên ngành

Thanh tra các sở, ngành đã tiến hành 205 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành đối với 1.456 tổ chức, đơn vị, cá nhân trên các lĩnh vực. Qua thanh tra, kiểm tra đã phát hiện 261 tổ chức, cá nhân có vi phạm với số tiền 8.816,4 triệu đồng, trong đó: kiến nghị thu hồi 8.527 triệu đồng (đã thu hồi 6.019 triệu đồng, đạt 70%); tịch thu hàng hóa vi phạm với giá trị 289,4 triệu đồng; ban hành 197 quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 4.959,3 triệu đồng.

3. Thanh tra chuyên đề mở rộng:

Thực hiện Văn bản số 1468/TTCP-V.III ngày 28/8/2019 của Tổng Thanh tra Chính phủ và Kế hoạch thanh tra năm 2019 của Thanh tra tỉnh, Thanh tra tỉnh đang triển khai, khảo sát thanh tra về việc sử dụng quỹ bảo hiểm y tế, mua sắm trang thiết bị y tế và vật tư tiêu hao, đấu thầu thuốc chữa bệnh để tiến hành thanh tra từ quý IV/2019 đến hết quý I/2020.

4. Kết quả xử lý sau thanh tra

Tỉnh ủy Ninh Bình thành lập Đoàn rà soát về rà soát các cuộc thanh tra kinh tế-xã hội trên địa bàn tỉnh Ninh Bình năm 2018; tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện các kết luận thanh tra của Bộ, ngành Trung ương từ đầu nhiệm kỳ đến nay trên địa bàn tỉnh. Các tổ chức thanh tra trong tỉnh tiến hành kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện 66 kết luận thanh tra. Qua đôn đốc việc thực hiện các kết luận thanh tra đã thu hồi về ngân sách 581,5 triệu đồng.

(Kết quả tổng hợp từ biểu số 1a đến biểu số 1d)

¹ - Về lĩnh vực đầu tư xây dựng: Tiến hành 39 cuộc thanh tra (có 02 cuộc thanh tra đột xuất), đã ban hành kết luận thanh tra 29 cuộc; qua thanh tra phát hiện vi phạm 5.874,4 triệu đồng, trong đó: kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 387 triệu đồng (đã thu 9,2 triệu đồng); kiến nghị giảm trừ giá trị thanh toán số tiền là 5487,4 triệu đồng. Vi phạm chủ yếu là do: lập dự toán chưa đúng với thiết kế, việc thi công xây dựng công trình chưa đúng theo hồ sơ được duyệt...

- Về quản lý, sử dụng đất đai: Tiến hành 16 cuộc thanh tra (có 04 cuộc thanh tra đột xuất) đã ban hành kết luận thanh tra 15 cuộc; qua thanh tra phát hiện vi phạm 103 ha đất, trong đó: kiến nghị thu hồi 73,7 ha đất, kiến nghị xử lý khác 29,3 ha đất. Sai phạm chủ yếu do sử dụng không đúng mục đích, bỏ hoang hóa; Sử dụng đất ngoài Hợp đồng thuê đất...

- Về quản lý và sử dụng tài chính, ngân sách: Tiến hành 29 cuộc thanh tra (có 04 cuộc thanh tra đột xuất), đã ban hành 22 kết luận thanh tra. Qua thanh tra phát hiện vi phạm 127 triệu đồng, trong đó: đã thu hồi về ngân sách nhà nước 41,6 triệu đồng; kiến nghị xử lý khác là 85,4 triệu đồng.

II. CÔNG TÁC TIẾP CÔNG DÂN, GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỔ CÁO

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật về khiếu nại, tố cáo:

- UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo quán triệt thực hiện nghiêm túc Kế hoạch số 113-KH/TU ngày 04/7/2014 của Tỉnh ủy về thực hiện Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị và tổ chức hội nghị sơ kết việc thực hiện Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; ban hành Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 24/01/2019 về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 04-NQ/BCSD ngày 21/01/2015 của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài; Kế hoạch số 2100/KH-TTCTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ và Kế hoạch số 64/KH-UBND ngày 15/10/2013 của UBND tỉnh; tổng hợp kết quả rà soát, giải quyết các vụ việc tồn đọng khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài theo Nghị quyết số 04-NQ/BCSD ngày 21/01/2015 của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh; UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 311/QĐ-UBND ngày 04/6/2019 về việc thành lập Tổ công tác chỉ đạo giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo có tính chất phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh theo Kế hoạch số 363/KH-TTCTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ; Kế hoạch số 111/KH-UBND ngày 30/8/2019 của UBND tỉnh về việc phối hợp tổ chức tiếp công dân phục vụ Đại hội Đảng bộ các cấp và Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Văn bản số 53/UBND-VP10 ngày 21/8/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện kế hoạch phối hợp “Năm dân vận chính quyền” 2019 với trọng tâm là công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Thanh tra tỉnh ban hành Văn bản số 239/TTr-GQKNTC&TCD ngày 03/6/2019 yêu cầu UBND các huyện, thành phố rà soát tình hình đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân, tổ chức tiếp công dân theo đúng quy định, định kỳ hành tuần báo cáo về Thanh tra tỉnh; ban hành kế hoạch, quyết định thành lập Tổ giúp việc cho Tổ công tác của tỉnh để chỉ đạo giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo có tính chất phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh theo Kế hoạch số 363/KH-TTCTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ.

- Tiếp tục chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm túc các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận giải quyết tố cáo đã có hiệu lực pháp luật; xử lý công khai các trường hợp vi phạm, nhất là cán bộ có vi phạm trong quản lý, thực thi công vụ, thiếu trách nhiệm trong tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân và người lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo, kích động xúi dục gây mất an ninh, trật tự.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khiếu nại, tố cáo được quan tâm thường xuyên bằng nhiều hình thức như: công khai hệ thống văn bản pháp luật nói chung và pháp luật về khiếu nại, tố cáo nói riêng trên Cổng thông tin điện tử của UBND các cấp, các sở ngành..., tuyên truyền trực tiếp trên đài truyền thanh 3 cấp, phát huy hiệu quả tủ sách pháp luật, trung tâm học tập cộng đồng tại 145 xã, phường, thị trấn; tuyên truyền thông qua tiếp dân, đối thoại giải quyết vụ việc (tại các điểm tiếp dân của cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh) với 3.754 lượt công dân nhằm tuyên truyền, giải thích cho công dân về đường lối, chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của công dân; tổ chức 04

hội nghị tập huấn, tuyên truyền, quán triệt pháp luật về khiếu nại, Luật Tố cáo năm 2018 đến cán bộ, công chức, viên chức, nhân dân với tổng số 1.355 người tham dự.

2. Công tác tiếp công dân

Các cơ quan nhà nước đã tiếp 2.754 lượt công dân (tăng 11% so với cùng kỳ năm 2018), với 37 lượt đoàn đông người có từ 5 người trở lên⁽²⁾, trong đó: cấp tỉnh tiếp 476 lượt công dân (giảm 16% so với cùng kỳ năm 2018), cấp huyện tiếp 1.229 lượt công dân (tăng 43% so với cùng kỳ năm 2018), cấp xã tiếp 1.049 lượt công dân (tăng 2,3% so với cùng kỳ năm 2018).

3. Tiếp nhận và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh

a. *Tiếp nhận*: Các cơ quan hành chính nhà nước tiếp nhận, xử lý 1.708 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân (tăng 10,3% so với cùng kỳ năm 2018), trong đó: cấp tỉnh tiếp nhận, xử lý 712 đơn (tăng 39,4% so với cùng kỳ năm 2018); cấp huyện tiếp nhận 522 đơn (giảm 12% so với cùng kỳ năm 2018), cấp xã tiếp nhận 474 đơn (giảm 6,4% so với cùng kỳ năm 2018).

b. *Phân loại đơn*: Trong số 1.708 đơn có 1.176 đơn thuộc thẩm quyền của các cơ quan nhà nước (khiếu nại 42 đơn; tố cáo 40 đơn; kiến nghị, phản ánh 1.094 đơn); đơn lưu (đơn trùng lặp, không rõ địa chỉ, mạo danh, nặc danh...) 632 đơn.

c. *Kết quả xử lý đơn khiếu nại, tố cáo nhận được*: Qua công tác tiếp nhận, phân loại đơn thư, các cơ quan trong tỉnh đã chuyển và hướng dẫn 52 lượt đơn khiếu nại, tố cáo đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định của pháp luật.

4. Về kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo

a. Kết quả giải quyết đơn khiếu nại:

- Các cơ quan hành chính nhà nước đã giải quyết 35/42 vụ việc khiếu nại thuộc thẩm quyền, đạt tỷ lệ 83,3%: trong đó: các sở, ngành đã tham mưu giải quyết 13/15 vụ việc; các huyện, thành phố giải quyết 18/22 vụ việc; cấp xã giải quyết 4/5 vụ việc.

- Kết quả giải quyết: khiếu nại đúng 01 vụ, chiếm 3%; khiếu nại đúng một phần 01 vụ, chiếm 3%; khiếu nại sai 33 vụ, chiếm 94% (trong đó có 09 vụ việc giải quyết thông qua hòa giải).

b. Kết quả giải quyết đơn tố cáo:

² **Huyện Yên Mô**: các lượt đoàn đông người gồm: Tại trụ sở UBND huyện (03 đoàn): Đoàn 36 hộ dân tổ dân phố Yên Hạ 2, thị trấn Yên Thịnh, đề nghị giải quyết việc năm 2016, nhà nước thu hồi đất 313 của các hộ dân để làm tuyến đường từ Yên Thổ đến Làng Luạn nhưng đến nay các hộ dân vẫn chưa được nhận tiền đền bù; Đoàn 05 người kinh doanh ở chợ Yên Tế, Yên Đồng, phản ánh việc các hộ đang họp chợ bình thường thì UBND xã Yên Đồng đóng cửa chợ và không thông báo cho các hộ biết lý do chuyển chợ; Đoàn 06 hộ dân thôn Ngọc Lâm, xã Yên Lâm, không nhất trí với Văn bản số 388/UBND-TTr ngày 26/4/2018 của UBND huyện, đề nghị UBND huyện hủy bỏ các quyết định thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và sớm giải quyết dứt điểm nội dung đơn của các hộ dân. Tại trụ sở UBND các xã, thị trấn (02 đoàn): Đoàn 15 người kinh doanh tại chợ Ngò, thị trấn Yên Thịnh phản ánh tình trạng rác thải ở chợ gây ô nhiễm môi trường; Đoàn 06 người xã Yên Lâm, đề nghị giải quyết việc có 01 hộ gia đình chỉ dẫn mốc giới đất của gia đình mình cho đoàn đo đạc số hóa bản đồ địa chính lần ra ngõ đi chung của cả xóm. **Huyện Nho Quan**: các lượt đoàn đông người gồm: công dân thôn Hội Tiến 2, xã Quỳnh Lưu phản ánh các công dân đến UBND xã Quỳnh Lưu để chứng thực giấy ủy quyền nhưng UBND xã từ chối chứng thực không có lý do; công dân xã Quỳnh Lưu phản ánh, đề nghị về công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Quốc lộ 12B đoạn qua xã Quỳnh Lưu. **Thành phố Tam Điệp**: các lượt đoàn của các công dân xã Đông Sơn kiến nghị việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ năm 1997 không có diện tích đất vườn, việc doanh nghiệp chưa đền bù đất bị thu hồi đã tiến hành xây dựng dự án. **Thành phố Ninh Bình**: 06 hộ dân xã Ninh Phong đề nghị được bán hàng trên vỉa hè tại ngã tư Cầu Vòm; đoàn công dân phường Nam Bình đề nghị liên quan đến việc tôn tạo đình Đoài, 01 đoàn các phụ huynh học sinh phản ánh về việc trường THCS Quang Trung không xét tốt nghiệp cho 18 em học sinh)...

- Các cơ quan hành chính nhà nước đã giải quyết 34/40 vụ việc tố cáo thuộc thẩm quyền, đạt tỷ lệ 85%, trong đó: các sở, ngành đã giải quyết 13/16 vụ việc; các huyện giải quyết 15/17 vụ việc, cấp xã giải quyết 6/7 vụ việc.

- Kết quả giải quyết: số vụ việc tố cáo đúng 01 vụ, chiếm 2,9%; tố cáo có đúng, có sai 08 vụ, chiếm 23,5%; tố cáo sai 25 vụ (trong đó có 05 vụ người tố cáo rút đơn), chiếm 73,6%.

c. Về giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp kéo dài:

UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc quyết liệt các đơn vị tập trung giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo còn tồn đọng, phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch số 2100/KH-TTTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ và Kế hoạch số 64/KH-UBND ngày 15/10/2013 của UBND tỉnh. Toàn tỉnh có 16 vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài; đến nay, đã giải quyết 15/16 vụ việc (trong đó: 13/15 vụ việc giải quyết công dân cơ bản đồng thuận, 02/15 vụ việc đã chỉ đạo giải quyết nhưng công dân chưa đồng thuận tiếp tục khiếu kiện); còn 01/16 vụ việc, UBND tỉnh đang tiếp tục chỉ đạo giải quyết kết hợp với tuyên truyền, vận động, thuyết phục để công dân đồng thuận. ⁽³⁾

Thực hiện Quyết định số 1849/QĐ-TTg ngày 27/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 363/KH-TTTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ về việc kiểm tra, rà soát, giải quyết vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn toàn tỉnh. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 311/QĐ-UBND ngày 04/6/2019 về việc thành lập Tổ công tác chỉ đạo giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo có tính chất phức tạp, kéo dài; triển khai xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện, đồng thời chỉ đạo các huyện, thành phố, các sở, ngành rà soát xây dựng kế hoạch cụ thể giải quyết các vụ việc. Đến nay, qua rà soát, toàn tỉnh không có vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài, có 02 vụ việc khiếu nại phức tạp, kéo dài đã được các cấp xem xét giải quyết nhưng công dân chưa nhất trí và 02 vụ việc công dân đề nghị thực hiện kết luận giải quyết đơn tố cáo ⁽⁴⁾

³ 13/15 vụ việc đã giải quyết công dân cơ bản đồng thuận: vụ việc bà Lê Thị Nhuận, thị trấn Phát Diệm, huyện Kim Sơn; vụ việc ông Trần Văn Nghị ở xã Gia Lạc, vụ việc của ông Nguyễn Quốc Văn ở thị trấn Me, ông Trần Văn Được, xã Gia Trán, huyện Gia Viễn; vụ việc của bà Mai Thị Xanh ở thôn 5, xã Đông Sơn, vụ việc của bà Nguyễn Thị Hòa, phường Nam Sơn, TP Tam Điệp; vụ việc của ông Bùi Văn Công ở xã Lạc Vân, vụ việc của bà Bùi Thị Thịnh ở xã Phú Lộc, vụ việc bà Vũ Thị Hải ở xã Thạch Bình, huyện Nho Quan; vụ việc của một số công dân ở xã Ninh Xuân, khiếu nại về việc thu hồi đất mạ tại xứ đồng Núi Dê, xã Ninh Xuân, huyện Hoa Lư; một số công dân xã Ninh Nhất, TP Ninh Bình; vụ việc của ông Đinh Đức Trọng, thị trấn Yên Ninh, huyện Yên Khánh, khiếu nại liên quan đến GPMB mở rộng Quốc lộ 10 năm 1995; vụ việc của bà Phạm Thị Hà ở xã Gia Trán, huyện Gia Viễn.

02/15 vụ việc đã chỉ đạo giải quyết nhưng công dân chưa đồng thuận tiếp tục khiếu kiện: vụ việc bà Phạm Thị Nhung và ông Vũ Văn Khải, phường Nam Thành, TPNB; vụ việc ông Trần Văn Tuấn, xã Khánh Hội, huyện Yên Khánh.

01/16 vụ việc đang tiếp tục chỉ đạo giải quyết: vụ việc bà Nguyễn Thị Hòe (vợ ông Dương Văn Bé), phường Phúc Thành, thành phố Ninh Bình.

⁴ - 02 vụ việc khiếu nại phức tạp, kéo dài đã được các cấp xem xét giải quyết nhưng công dân chưa nhất trí, gồm:

+ Vụ việc của ông Trần Văn Ngọc ở xã Cồn Thoi, huyện Kim Sơn. Không nhất trí Quyết định số 621/QĐ-UBND ngày 19/12/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh, khiếu đối với diện tích đất ao giáp ngõ thuộc thửa 214, tờ bản đồ số 02, bản đồ lập năm 1989; vụ việc này Thanh tra Chính phủ rà soát và có Văn bản số 77/TTTP-C.I ngày 20/01/2019 và Văn bản số 2601/VPCP-V.I ngày 01/4/2019 của Văn Phòng Chính phủ thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình;

5. Về thanh tra, kiểm tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo

Các tổ chức thanh tra trong tỉnh triển khai 08 cuộc thanh tra trách nhiệm tại 18 đơn vị trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân (Thanh tra tỉnh triển khai tiến hành 01 cuộc thanh tra tại 05 đơn vị). Nhìn chung công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân đã được các đơn vị quan tâm, bám sát theo đúng các quy định của pháp luật cũng như chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh để lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định. Tuy nhiên vẫn còn có một số tồn tại như: việc tiếp dân định kỳ của Chủ tịch UBND cấp huyện vẫn còn một số buổi ủy quyền cho cấp phó, thanh tra, văn phòng thực hiện việc tiếp công dân; một số vụ việc thuộc thẩm quyền tham mưu, giải quyết chậm, kéo dài; việc lập, lưu trữ hồ sơ một số vụ việc chưa phân mục và lập bảng kê danh mục hồ sơ, tài liệu theo quy định.

6. Dự báo tình hình khiếu nại, tố cáo của công dân:

Tình hình khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình trong thời gian tới cơ bản ổn định, chủ yếu tập trung khiếu kiện tại một số điểm giải phóng mặt bằng khi thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp sau dồn điền đổi thửa, tranh chấp đất đai; chính sách xã hội...; tố cáo cán bộ, nhất là cán bộ xã vi phạm chế độ quản lý, sử dụng đất đai, việc thực thi công vụ và thực hiện các chế độ chính sách xã hội. Đáng chú ý là tình hình khiếu kiện của công dân liên quan đến GPMB xây dựng một số dự án trên địa bàn huyện Nho Quan, Gia Viễn, Yên Mô...; công tác dồn điền đổi thửa, xây dựng nông thôn mới tại một số địa phương... còn tiềm ẩn những diễn biến phức tạp.

(Kết quả tổng hợp từ biểu số 2a đến biểu số 2d).

III. CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt chủ trương, chính sách pháp luật về phòng, chống tham nhũng (PCTN)

Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo thực hiện các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; thực hiện công khai minh bạch và giải trình các hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị, cải cách hành chính, công khai quy trình, thủ tục hành chính, triển khai hệ thống Cổng dịch vụ công (Một cửa điện tử) của tỉnh nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước để phòng ngừa tham nhũng. ⁽⁵⁾

+ Vụ việc bà Nguyễn Thị Hòe (vợ ông Dương Văn Bé), phường Phúc Thành, thành phố Ninh Bình, khiếu nại Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 12/12/1988 của UBND thị xã Ninh Bình (nay là thành phố Ninh Bình) về việc thu hồi 60m² đất của gia đình.

- 02 vụ việc công dân đề nghị thực hiện kết luận giải quyết đơn tố cáo thuộc thẩm quyền cấp huyện, gồm:

+ Vụ việc ông Trần Văn Bình và một số công dân xóm 13, xã Lai Thành, huyện Kim Sơn. Đề nghị thực hiện Kết luận số 06/KL-UBND ngày 10/8/2018 của Chủ tịch UBND huyện Kim Sơn về việc giải quyết đơn tố cáo của công dân.

+ Vụ việc ông Đỗ Thị Tám, xã Quang Thiện, huyện Kim Sơn. Đề nghị thực hiện Kết luận số 02/KL-UBND ngày 12/02/2018 của Chủ tịch UBND huyện Kim Sơn về việc giải quyết đơn tố cáo của công dân.

⁵ Chương trình số 28-Ctr-TU ngày 01/2/2019 về công tác PCTN năm 2019; Chương trình kiểm tra, giám sát năm 2019; Kế hoạch số 146-KH/TU ngày 05/4/2019 về thực hiện chỉ thị số 27/CT-TW ngày 10/01/2019 của Bộ

UBND tỉnh đã ban hành các văn bản, chương trình, quyết định, kế hoạch để chỉ đạo, hướng dẫn, triển khai thực hiện đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí trên địa bàn tỉnh.⁶⁾ Thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp trong giải quyết công việc, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 17/9/2019 để thực hiện và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai nghiêm túc Chỉ thị số 10/CT-TTg và Kế hoạch của UBND tỉnh. Thanh tra tỉnh tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh xây dựng kế hoạch thực hiện đề án tuyên truyền pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2020 trên địa bàn tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 109/KH-TTCTP ngày 24/01/2019 của Thanh tra Chính phủ, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 25/02/2019 về triển khai đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng cấp tỉnh năm 2018, UBND tỉnh đã chỉ đạo giao cho Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thu thập tài liệu, tổng hợp thực hiện việc đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng cấp tỉnh năm 2018 theo Bộ chỉ số đánh giá phòng, chống tham nhũng của Thanh tra Chính phủ đảm bảo đúng quy định, báo cáo Thanh tra Chính phủ thẩm định.

Công tác tuyên truyền Luật Phòng, chống tham nhũng tiếp tục được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm tuyên truyền thông qua nhiều hình thức phong phú, đa dạng. Thực hiện Quyết định số 101/QĐ-TTg ngày 21/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 25/3/2019 triển khai thi hành luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 trên địa bàn toàn tỉnh, giao Thanh tra tỉnh phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh tổ chức Hội nghị tập huấn triển khai, quán triệt thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 cho toàn bộ cán bộ chủ chốt, cán bộ tham mưu về công tác phòng, chống tham nhũng và giải quyết tố cáo của cơ quan đơn vị cấp tỉnh, huyện, xã với hơn 850 người tham dự; các cơ quan, đơn vị đã tổ

Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của đảng đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; Công văn 1686-CV/TU ngày 25/02/2019 về tăng cường công tác PCTN lãng phí trong lĩnh vực tài nguyên môi trường. Thực hiện Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 11/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án “Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2019-2021”, UBND tỉnh giao Thanh tra tỉnh tham mưu xây dựng hợp chuyên đề Luật PCTN giai đoạn 2019-2020 theo đúng chỉ đạo hướng dẫn của Thủ tướng Chính phủ.

⁶⁾ Kế hoạch số 23/KH-UBND ngày 26/02/2019 thực hiện công tác PCTN năm 2019 trên địa bàn tỉnh, Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 25/3/2019 về triển khai thi hành luật PCTN trên địa bàn tỉnh; Công văn số 50/UBND-VP7 ngày 31/01/2019 về việc triển khai các giải pháp PCTN và thực hiện nghiêm quy định về tặng quà, nhận quà; Công văn số 48/UBND-VP7 ngày 22/5/2019 về thực hiện chương trình công tác năm 2019 của Ban chỉ đạo Trung ương về PCTN; Văn bản số 22/UBND-VP10 ngày 26/4/2019 về việc thực hiện Kế hoạch số 146-KH/TU ngày 05/4/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Ninh Bình; Văn bản số 110/UBND-VP5 ngày 02/4/2019 về việc thực hiện chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2019; Kế hoạch số 71/KH-UBND ngày 16/8/2018 triển khai Chỉ thị số 16-CT/TU ngày 01/8/2018 của Ban thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy, tổ chức Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 25/02/2019 đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng cấp tỉnh năm 2018; Kế hoạch số 74/KH-UBND ngày 31/5/2019 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Quyết định số 1847/QĐ-TTg ngày 27/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án văn hóa công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Văn bản số 72/UBND-VP5 ngày 28/02/2019 về việc thực hiện chương trình tổng thể thực hành tiết kiệm chống lãng phí năm 2019; Văn bản số 42/UBND-VP7 ngày 22/01/2019 về việc thực hiện Đề án Văn hóa công vụ; Văn bản số 01/UBND-VP11 ngày 02/01/2019 về việc triển khai điều tra xã hội học xác định chỉ số cải cách hành chính năm 2018; Văn bản số 50/UBND-VP7 ngày 31/01/2019 về việc triển khai các giải pháp PCTN và thực hiện nghiêm quy định về tặng quà, nhận quà; Văn bản số 152/UBND-VP7 ngày 8/5/2019 về việc tăng cường thanh tra, kiểm tra về công tác cán bộ; Kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 19/7/2019 về việc triển khai quán triệt thực hiện chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường xử lý ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc...

chức 22 lớp tuyên truyền, quán triệt pháp luật về phòng, chống tham nhũng cho 5.753 lượt cán bộ, công chức, viên chức, nhân dân và học sinh, sinh viên tham gia; cấp phát hơn 858 bộ tài liệu tuyên truyền có nội dung về phòng, chống tham nhũng.

Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 12/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ nội dung phòng, chống tham nhũng; Sở Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo các trường Trung học phổ thông, Trung cấp chuyên nghiệp... tích hợp nội dung phòng, chống tham nhũng vào chương trình giảng dạy; Trường Chính trị tỉnh cũng đã đưa nội dung phòng, chống tham nhũng vào giảng dạy, bồi dưỡng cán bộ, công chức các lớp thuộc chương trình bồi dưỡng chính trị, quản lý nhà nước.

2. Kết quả thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng

- Các cơ quan, đơn vị, tiếp tục thực hiện công khai, minh bạch các hoạt động như: Công bố công khai địa chỉ, điện thoại, trang thông tin điện tử của đơn vị để tiếp nhận các phản ánh, kiến nghị của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp; tập trung công khai các lĩnh vực đầu tư công, quản lý Tài chính - Ngân sách, quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản, thực hiện chính sách xã hội, công tác cán bộ, y tế, giáo dục, các khoản đóng góp của nhân dân để xây dựng nông thôn mới.....; tăng cường phân cấp quản lý cho các cấp, các ngành; giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các cơ quan hành chính, các đơn vị sự nghiệp, các tổ chức kinh tế.

- Thanh tra tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan nhà nước tập trung rà soát, tự kiểm tra thực hiện chức năng, nhiệm vụ, công vụ theo Kế hoạch thanh tra nhằm chấn chỉnh và nâng cao hiệu quả quản lý điều hành của các cơ quan nhà nước; đồng thời có tác động tích cực đến công tác phòng ngừa tham nhũng, lãng phí.

Các cơ quan, đơn vị tiếp tục sửa đổi, bổ sung, công khai quy chế chi tiêu nội bộ, quản lý tài sản công theo quy định, thực hiện các chế độ định mức, tiêu chuẩn, công khai dân chủ, tiết kiệm chi ngân sách; tăng cường hoạt động kiểm tra, giám sát của các cơ quan Tài chính, Kho bạc trong thực hiện chế độ, định mức, tiêu chuẩn đối với các cơ quan, đơn vị. Trong 9 tháng đầu năm 2019, các cơ quan, đơn vị căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của đơn vị mình đã tham mưu cho HĐND, UBND tỉnh ban hành mới 08 văn bản quy định về định mức, tiêu chuẩn, chế độ liên quan đến lĩnh vực tài chính.

- Ngày 31/5/2019 UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 74/KH-UBND triển khai thực hiện Quyết định số 1847/QĐ-TTg ngày 27/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án văn hóa công vụ trên địa bàn tỉnh, nhằm tiếp tục nâng cao trách nhiệm trong thực thi nhiệm vụ, công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, không lợi dụng thực thi công vụ để gây những nhiễu, phiền hà, trục lợi khi xử lý công việc, có tinh thần, thái độ phục vụ nhân dân tận tình; đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong kiểm tra giám sát phòng ngừa tham nhũng.

- Tiếp tục thực hiện kiểm soát các thủ tục hành chính, duy trì cơ chế một cửa, một cửa liên thông, giải quyết kịp thời các công việc của nhân dân, doanh nghiệp; ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý nhà nước ở các lĩnh vực, thực hiện có hiệu quả phần mềm theo dõi văn bản chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh (VNPT-iOffice); ngày 23/4/2019, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 58/KH-UBND về chuyển đổi áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 tại các cơ quan hành chính nhà nước tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2019-2020

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm túc việc kê khai, công khai minh bạch tài sản, thu nhập năm 2108. Kết quả 100% các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện kê khai, công khai; chưa có trường hợp nào phải tiến hành xác minh kê khai tài sản, thu nhập ⁽⁷⁾. UBND tỉnh báo cáo tổng kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản, thu nhập.

- Thực hiện rà soát đối tượng, xây dựng kế hoạch, công khai việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức. Ngày 15/3/2019, Sở Nội vụ đã ban hành Văn bản số 290/SNV-CCVC về việc chuyển đổi vị trí công tác, kết quả các cơ quan, đơn vị đã thực hiện chuyển đổi 80/161 cán bộ, công chức, viên chức thuộc đối tượng phải chuyển đổi. Toàn tỉnh đã có 862/968 cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước thực hiện trả lương qua tài khoản (đạt 89,05%); các ngân hàng thương mại đã lắp đặt được 111 máy ATM.

- Các cơ quan, đơn vị thường xuyên kiểm tra việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ, công vụ; tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra ở các lĩnh vực có nhiều nguy cơ xảy ra tham nhũng, tiêu cực, tiếp nhận và xử lý thông tin qua đường dây nóng, tập trung giải quyết đơn, thư khiếu tố, công tác điều tra, truy tố, xét xử. Trong kỳ báo cáo, chưa có trường hợp nào bị xử lý trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, đơn vị để xảy ra hành vi tham nhũng.

Nhìn chung các giải pháp phòng ngừa tham nhũng đã được các cơ quan, đơn vị quan tâm chỉ đạo đã có chuyển biến tích cực trong nhận thức và hành động của cán bộ, công chức trong thực thi công vụ; thực hiện tốt các giải pháp phòng ngừa, công khai minh bạch, cải cách tục hành chính để nhân dân giám sát đồng thời tiết kiệm giảm chi phí cho nhân dân, doanh nghiệp.

3. Kết quả phát hiện, xử lý tham nhũng

a. Kết quả điều tra, truy tố, xét xử các vụ tham nhũng

Các cơ quan tố tụng tỉnh Ninh Bình đã khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử 01 vụ, 01 bị cáo về tội “Lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản” theo quy định tại khoản 2 Điều 355, Bộ luật Hình sự; khởi tố, tiếp tục điều tra 02 vụ, 06 bị can phạm tội về tham nhũng, hiện các vụ án đang được tiếp tục điều tra mở rộng ⁽⁸⁾.

⁽⁷⁾ Cụ thể: Năm 2018 có 63/63 cơ quan, tổ chức, đơn vị báo cáo kết quả thực hiện kê khai, công khai minh bạch tài sản, thu nhập; số người phải kê khai tài sản, thu nhập là 7.329 người; số người đã kê khai tài sản, thu nhập trong năm: 7.324/7.329 người đạt tỷ lệ 99,93% so với số người theo danh sách được phê duyệt (có 05 trường hợp không thực hiện kê khai do thời điểm kê khai đã xin thôi việc, chuyển công tác); số bản kê khai đã thực hiện công khai 7.322/7.324 bản đạt tỷ lệ 99,97% (02 trường hợp tại Ban nội chính Tỉnh ủy: 01 đ/c đã nghỉ hưu theo chế độ và 01 đ/c chuyển công tác về Văn phòng tỉnh ủy tại thời điểm công khai).

⁽⁸⁾ - Vụ thứ nhất: Vụ án Nguyễn Công Cường, công chức địa chính xã Gia Thịnh, huyện Gia Viễn lợi dụng nhiệm vụ được giao đưa thông tin không đúng sự thật về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để chiếm đoạt của 11 hộ dân ở xã Gia Thịnh, huyện Gia Viễn với số tiền: 460,75 triệu đồng sử dụng vào mục đích cá nhân. Trong quá trình điều tra và trong thời hạn chuẩn bị xét xử bị cáo, gia đình bị cáo đã trả xong toàn bộ số tiền Cường đã chiếm đoạt cho 11 người bị hại nêu trên với tổng số tiền là 460,75 triệu đồng. Ngày 5/4/2019, tại bản án số 30/2019/HSST của Tòa án nhân dân huyện Gia Viễn, tỉnh Ninh Bình căn cứ vào các điểm c,d khoản 2 Điều 355; điểm b,r,s khoản 1 khoản 2 Điều 51; Điều 54 Bộ Luật hình sự năm 2015, xử phạt bị cáo Nguyễn Công Cường 4 năm tù về tội “lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản”.

- Vụ án thứ hai: Trong quá trình điều hành hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân thị trấn Me, huyện Gia Viễn, Ninh Bình từ năm 2016 đến năm 2019, Nguyễn Thị Thu Hằng là Chủ tịch Hội đồng quản trị của Quỹ đã lợi dụng chức vụ, quyền hạn, dùng thủ đoạn gian dối để huy động tiền gửi tiết kiệm trong khu vực dân cư và vay vốn ngân hàng Hợp tác xã chi nhánh Ninh Bình, từ đó yêu cầu nhân viên dưới quyền (thủ quỹ) đưa tiền cho Hằng với số

b. Kết quả công tác thanh tra, kiểm tra

- Ủy ban kiểm tra các cấp đã tiến hành kiểm tra 153 tổ chức đảng cấp dưới và 271 đảng viên khi có dấu hiệu vi phạm; kiểm tra tài chính đảng đối với 251 tổ chức đảng; giám sát chuyên đề đối với 142 tổ chức đảng và 166 đảng viên. Việc kiểm tra đã tập trung đến những tổ chức đảng có dấu hiệu mất đoàn kết nội bộ, vi phạm nguyên tắc tập trung dân chủ, quy chế làm việc, vi phạm các nghị quyết, chỉ thị, quy định của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; có dấu hiệu tham nhũng, lãng phí, lợi ích nhóm, nhất là trong các lĩnh vực quản lý tài chính, dự án đầu tư, xây dựng cơ bản, mua sắm tài sản công, công tác tổ chức và cán bộ...; có dấu hiệu vi phạm trong giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

Các cuộc kiểm tra, giám sát đều đã kết luận rõ ưu điểm, khuyết điểm, đúng nội dung, tính chất, mức độ, tác hại, nguyên nhân vi phạm, nhất là việc xử lý đều đảm bảo công minh, chính xác, kịp thời. Sau các cuộc kiểm tra, giám sát, tình hình ở các cơ quan, đơn vị, địa phương được kiểm tra, giám sát đều có chuyển biến tích cực hơn, góp phần có hiệu quả vào công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí.

- Các tổ chức thanh tra trong tỉnh đã tiến hành 21 cuộc thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về PCTN tại 21 đơn vị theo kế hoạch (đạt 84% kế hoạch), đã kết thúc 18 cuộc. Qua thanh tra cho thấy: Các đơn vị chưa thực hiện thường xuyên, đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, việc công khai trong một số lĩnh vực chưa đạt yêu cầu như quản lý tài chính, đất đai, còn chi vượt định mức; một số cơ quan, đơn vị chưa thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, tự kiểm tra nội bộ còn yếu... Qua thanh tra đã kiến nghị cấp có thẩm quyền chỉ đạo các đơn vị kiểm điểm trách nhiệm, chấn chỉnh, khắc phục ngay những tồn tại khuyết điểm.

(Kết quả tổng hợp tại biểu số 3)

IV. CÔNG TÁC XÂY DỰNG NGÀNH THANH TRA

- Toàn ngành tiếp tục tập trung vào việc đổi mới chỉ đạo, điều hành, thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính, xây dựng đội ngũ cán bộ thanh tra ngày càng trong sạch vững mạnh; đã thực hiện tốt công tác đào tạo bồi dưỡng, bổ nhiệm, quy hoạch, nâng ngạch, tiếp nhận, điều động, luân chuyển cán bộ, thực hiện các chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động đảm bảo kịp thời đúng quy định; tăng cường công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, quản lý cán bộ, phòng ngừa những vi phạm,

lượng lớn để sử dụng vào mục đích cá nhân. Bước đầu đã có căn cứ xác định Hằng đã chiếm đoạt và gây thiệt hại cho Quỹ tín dụng thị trấn Me, huyện Gia Viễn số tiền là 10.260.968.838 đồng (*Mười tỷ hai trăm sáu mươi triệu chín trăm sáu mươi tám nghìn tám trăm ba mươi tám đồng*). Ngày 10/5/2019, Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Ninh Bình đã ra quyết định khởi tố vụ án, khởi tố bị can đối với Nguyễn Thị Thu Hằng, sinh năm 1983, trú tại số nhà 73, đường Hùng Vương 2, phố Lê Lợi, phường Nam Thành, TP Ninh Bình về tội “Lừa đảo chiếm đoạt tài sản” theo Điều 174, BLHS năm 2015. Hiện vụ án đang tiếp tục điều tra mở rộng.

- Vụ án thứ 3: Trong năm 2017, 2018, một số bác sĩ, y sĩ, điều dưỡng viên Phòng khám đa khoa khu vực Quỳnh Sơn, xã Quỳnh Lưu, huyện Nho Quan đã lợi dụng chức trách, nhiệm vụ được giao cấp 554 Giấy ra viện “không” cho 394 công nhân Công ty TNHH Giấy Adora Việt Nam (Khu công nghiệp Tam Điệp, xã Quang Sơn, TP Tam Điệp) sử dụng làm căn cứ thanh toán chế độ ốm đau, gây thất thoát quỹ bảo hiểm xã hội số tiền 401.312.800 (*Bốn trăm linh một triệu ba trăm mười hai nghìn tám trăm đồng*). Ngày 03/9/2019, Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Ninh Bình đã ra Quyết định khởi tố vụ án, khởi tố bị can đối với Đinh Ngọc Tuyền, Bác sĩ, Trưởng phòng khám; Đinh Thị An, Y sĩ; Nguyễn Thị Thu Phương, Y sĩ; Vũ Thanh Thủy, Y sĩ; Hoàng Thị Liên, Điều dưỡng viên phòng khám về tội “Giả mạo trong công tác” theo khoản 2, Điều 284 BLHS năm 1999 (sửa đổi, bổ sung năm 2009). Hiện vụ án đang tiếp tục điều tra mở rộng.

tiêu cực trong lực lượng thanh tra, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.⁽⁹⁾

- Công tác cải cách hành chính: Tiếp tục thực hiện kế hoạch cải cách hành chính, đồng thời rà soát, kiểm tra các văn bản qui phạm pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo; pháp luật về phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tổ chức thực hiện việc công khai đầy đủ, đúng quy định thủ tục hành chính theo quy định. UBND tỉnh yêu cầu các cơ quan, đơn vị thực hiện công khai thủ tục hành chính tại trụ sở làm việc theo Quyết định số 348/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của UBND tỉnh về việc công bố danh mục thủ tục hành chính được chuẩn hóa thuộc phạm vi chức năng quản lý của Thanh tra tỉnh; thẩm quyền giải quyết của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện và UBND cấp xã trên địa bàn tỉnh về lĩnh vực tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, đồng thời công bố công khai trên cơ sở dữ liệu quốc gia về thủ tục hành chính.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện Nghị quyết Trung ương 4, khóa XII gắn với học tập và làm theo tấm gương đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh. Tăng cường công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, công tác quản lý cán bộ, phòng ngừa những vi phạm, tiêu cực trong lực lượng thanh tra; thường xuyên cử cán bộ đi đào tạo bồi dưỡng nâng cao trình độ nghiệp vụ, chuyên môn, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

V. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ CÔNG TÁC 9 THÁNG ĐẦU NĂM 2019

1. Ưu điểm

- Về công tác thanh tra: Công tác thanh tra của tỉnh đã đạt được những kết quả tích cực, trong đó, việc xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình công tác thanh tra được chú trọng, việc triển khai các cuộc thanh tra đảm bảo đúng theo nội dung, yêu cầu và định hướng. Qua thanh tra, đã phát hiện, xử lý nhiều vi phạm pháp luật, đồng thời kiến nghị chấn chỉnh, khắc phục những bất cập, sơ hở trong quản lý, trong ban hành chính sách, pháp luật. Công tác giám sát, đôn đốc xử lý sau thanh tra được tăng cường, do đó các kết luận thanh tra được thực hiện tốt hơn.

- Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân luôn được Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh tập trung lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát, quyết liệt. Các ngành, các cấp đã quan tâm triển khai thực hiện việc kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài và đạt được những kết quả tích cực. Tăng cường rút kinh nghiệm thực tiễn, chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra và phối hợp chặt chẽ với các ngành, các cấp để tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo góp phần quan trọng vào việc ổn định an ninh chính trị - xã hội ở địa phương.

- Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được Tỉnh ủy, UBND tỉnh, các ngành, các cấp quan tâm triển khai đồng bộ đã đạt kết quả tích cực. Tiếp tục ban hành các văn bản nhằm phòng ngừa những nhiều, tham nhũng vặt trong các cơ quan, đơn vị, các giải pháp phòng ngừa tham nhũng được quan tâm thực hiện, trên một số lĩnh vực, tham nhũng từng bước được kiềm chế; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN được tăng cường; Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức thành viên đã phát huy vai trò hoạt động giám sát và phản biện xã hội đối với công tác PCTN;

⁹ Đến nay, toàn ngành có 203 cán bộ, công chức, trong đó có 01 thanh tra viên cao cấp, 25 thanh tra viên chính và 108 thanh tra viên... 9 tháng đầu năm, cử 06 đồng chí đi học các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ Thanh tra tại Trường cán bộ thanh tra; hiệp y bổ nhiệm Chánh Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Xây dựng. Tổng hợp danh sách trình đề nghị bổ nhiệm cán bộ vào ngạch Thanh tra viên.

tuyên truyền, động viên nhân dân tích cực tham gia giám sát, phản ánh các hành vi sách nhiễu, tham nhũng vặt của cán bộ, công chức trong thực thi công vụ.

2. Tồn tại, hạn chế

- Về công tác thanh tra: Việc triển khai thực hiện một số cuộc thanh tra của cấp huyện, sở, ngành có cuộc thanh tra chất lượng chưa cao, phát hiện vi phạm chưa nhiều, kiến nghị các biện pháp chấn chỉnh, tăng cường trong công tác quản lý còn ít. Một số tổ chức thanh tra chấp hành chế độ thông tin, báo cáo chưa nghiêm, còn chậm về thời gian, nội dung báo cáo sơ sài, chất lượng báo cáo còn hạn chế.

- Công tác PCTN: Công tác tuyên truyền về PCTN hiệu quả chưa cao. Còn có cơ quan, đơn vị chưa thực hiện chuyển đổi vị trí của cán bộ, công chức theo quy định, còn vi phạm trong thực hiện định mức, tiêu chuẩn, quản lý tài sản công, còn một số đơn vị chưa thực hiện trả lương qua tài khoản. Công tác phối hợp dự báo nắm tình hình, phát hiện các hành vi tham nhũng chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế. Công tác kiểm tra nội bộ tự phát hiện tham nhũng của các cơ quan, đơn vị còn yếu; một số lĩnh vực quản lý và sử dụng đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý ngân sách, chính sách xã hội, tín dụng, vẫn còn xảy ra thiếu sót, vi phạm tham nhũng, lãng phí.

- Trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo: Trách nhiệm của người đứng đầu ở một số đơn vị chưa cao, nhận thức chưa đầy đủ trách nhiệm thực hiện việc chấp hành tự kiểm tra, rà soát chức năng thực hiện nhiệm vụ, công vụ chưa hiệu quả; chưa nghiêm túc trong chấp hành ý kiến chỉ đạo của cấp trên về giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân, một số vụ việc còn phải gia hạn giải quyết; một số vụ việc tồn đọng, kéo dài thuộc thẩm quyền ở một số đơn vị cấp huyện chưa được tập trung chỉ đạo và giải quyết dứt điểm; vẫn còn một số đơn vị chưa thực hiện nghiêm túc lịch tiếp công dân; Về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại, tố cáo ở một số cơ quan, đơn vị chưa đảm bảo theo quy định; Về kiểm tra trách nhiệm đối với Chủ tịch các xã, phường, thị trấn trong công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của các huyện, thành phố chưa thường xuyên, chất lượng chưa cao, còn để kéo dài; Công tác lưu trữ hồ sơ giải quyết khiếu nại, tố cáo có một số vụ việc chưa đúng quy định; đội ngũ cán bộ làm công tác tuyên truyền, báo cáo viên pháp luật chủ yếu là cán bộ kiêm nhiệm do đó chưa phát huy được vai trò, vị trí của mình đối với công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khiếu nại, tố cáo...

Phần thứ ba

PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ QUÝ IV

1. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 113-KH/TU ngày 04/7/2014 của Tỉnh ủy về thực hiện Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; các đơn vị tập trung giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo còn tồn đọng, phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch số 2100/KH-TTCTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ và Kế hoạch số 64/KH-UBND ngày 15/10/2013 của UBND tỉnh; Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 24/01/2019 của UBND tỉnh về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 04-NQ/BCSĐ ngày 21/01/2015 của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh về lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài. Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 363/KH-TTCTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính

phủ về việc kiểm tra, rà soát, giải quyết vụ việc khiếu nại, tố cáo có tính chất phức tạp, kéo dài. Thực hiện Kế hoạch số 111/KH-UBND ngày 30/8/2019 của UBND tỉnh về việc phối hợp tổ chức tiếp công dân phục vụ Đại hội Đảng bộ các cấp và Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Tiếp tục tăng cường thực hiện tuyên truyền pháp luật về khiếu nại, tố cáo đối với cấp xã, phường, thị trấn trên địa bàn.

Tiếp tục thực hiện các quy chế phối hợp trong việc giải quyết các vụ án hành chính liên quan đến UBND tỉnh; phối hợp trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện các quy định về bảo đảm an ninh, trật tự; thanh tra, tổ chức tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo và PCTN; phối hợp giám sát và nâng cao hiệu quả việc giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cơ sở.

Tăng cường công tác quản lý nhà nước về thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của thủ trưởng các cấp, các ngành trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với các cơ quan Trung ương để tiếp, xử lý các vụ việc khiếu kiện vượt cấp, có đông người tham gia, tập trung tham mưu giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo còn tồn đọng, phức tạp, kéo dài.

2. Công tác thanh tra chấp hành chính sách pháp luật

Chỉ đạo các tổ chức Thanh tra trong tỉnh kết thúc các cuộc thanh tra đã triển khai và triển khai các cuộc thanh tra trách nhiệm, thanh tra chấp hành chính sách pháp luật, thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về PCTN theo kế hoạch đã được phê duyệt, phấn đấu hoàn thành 100% các cuộc thanh tra theo kế hoạch và các cuộc thanh tra đột xuất khác. Khảo sát, xây dựng chương trình, kế hoạch công tác thanh tra năm 2020 theo sát định hướng của Thanh tra Chính phủ, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh với tinh thần toàn diện trên các lĩnh vực công tác, phù hợp với thực tế, có trọng tâm, trọng điểm, coi trọng chất lượng, hiệu quả.

Tiếp tục thực hiện Văn bản số 223/UBND-VP7 ngày 08/6/2017 của UBND tỉnh về việc thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

3. Công tác phòng, chống tham nhũng

Tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt các Chỉ thị, Nghị quyết của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về PCTN. Tổ chức thực hiện nghiêm các giải pháp về phòng, chống tham nhũng, lãng phí; công khai minh bạch hoạt động của cơ quan, đơn vị, cải cách thủ tục hành chính, nhất là những thủ tục hành chính có liên quan đến doanh nghiệp và người dân, xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, lãng phí. Hướng dẫn, đôn đốc, tổng hợp việc kê khai tài sản thu nhập năm 2019 của các cơ quan, đơn vị trong tỉnh theo quy định.

Thực hiện các cuộc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng chống tham nhũng, lãng phí theo kế hoạch. Kiến nghị xử lý trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị để xảy ra tham nhũng, lãng phí.

4. Công tác xây dựng ngành

Thanh tra tỉnh tiếp tục phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ - Thanh tra Chính phủ, Trường Cán bộ Thanh tra, các sở, ngành, huyện, thành phố đăng ký, cử cán bộ đi học các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ, thi nâng ngạch. Rà soát, tổng hợp danh sách cán bộ,

công chức Thanh tra đủ điều kiện tiêu chuẩn đề nghị cấp có thẩm quyền bổ nhiệm vào ngạch Thanh tra viên đảm bảo quyền lợi cho công chức ngành. Tăng cường công tác cải cách hành chính tại các cơ quan, đơn vị.

Tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 4, khóa XII; Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về việc đẩy mạnh học tập và làm theo tấm gương đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

5. Triển khai nhiệm vụ công tác thanh tra quý IV năm 2019. Tiếp tục phát động thi đua thực hiện có hiệu quả chương trình, kế hoạch công tác thanh tra năm 2019.

6. Tổ chức kỷ niệm 74 năm ngày thành lập ngành Thanh tra Việt Nam 23/11/1945 - 23/11/2019, gắn với công tác tổng kết năm 2019.

Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- Vụ Kế hoạch, Tổ chức và Tổng hợp; Ban Tiếp công dân Trung ương; Cục I, Cục IV (Thanh tra Chính phủ);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lưu VT, VP2, VP10, VP7.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Tổng Quang Thìn